



COMUNE DI CAIVANO

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 62 del 07/07/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'INTERVENTO DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO NELLA FORMA DELLA CONCESSIONE AVENTE AD OGGETTO LA FORNITURA, INSTALLAZIONE, MANUTENZIONE E GESTIONE ECONOMICA DI ELEMENTI DI ARREDO URBANO CON SPAZI PUBBLICITARI SUL TERRITORIO COMUNALE. INSERIMENTO NEL PROGRAMMA TRIENNALE DELLE ESIGENZE PUBBLICHE SUSCETTIBILI DI REALIZZAZIONE MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO AI SENSI DEGLI ARTT. 174 E SEGUENTI DEL D.LGS. 36/2023

L'anno duemilaventisei, addì sette del mese di Luglio alle ore 18:50, nell'Auditorium IC Cilea- Caputo Istituto Comprensivo Statale "Cilea-Mameli", previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza dell'Avv. Luigi Esposito il Consiglio Comunale.

Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Il Vice Segretario Dott. Biagio Fusco.

Intervengono i Signori:

Antonio Angelino	Sindaco	P	
------------------	---------	---	--

	Nome				Nome		
1	ANGELINO TOBIA	P		13	GEBIOLA GIUSEPPE	P	
2	SCUOTTO EMANUELE		A	14	RUSSO ANTONIO		A
3	EBARONE LORENZO	P		15	NETTORE IMMACOLATA CRISTINA		A
4	EMIONE EMANUELE	P		16	SARCINELLA LUCA		A
5	LIBERTI RICCARDO	P		17	PINTO GENNARO	P	
6	FORMICOLA ALDO		A	18	ESPOSITO CARLO	P	
7	GIORDANO DOMENICO	P		19	LAURENZA FRANCESCO	P	
8	ESPOSITO MARISA	P		20	MOLTELO SARA	P	
9	ESPOSITO LUIGI	P		21	VITALE GIOVANNI	P	
10	FALCO LUIGI	P		22	SIRLETTI LUIGI		A
11	PONTICELLI GIUSEPPE	P		23	PELUSO ROSARIA	P	
12	ESPOSITO ANTONIO		A	24	MELLONE GIUSEPPE	P	

PRESENTI: 17 + Sindaco

ASSENTI: 7

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento:

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'INTERVENTO DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO NELLA FORMA DELLA CONCESSIONE AVENTE AD OGGETTO LA FORNITURA, INSTALLAZIONE, MANUTENZIONE E GESTIONE ECONOMICA DI ELEMENTI DI ARREDO URBANO CON SPAZI PUBBLICITARI SUL TERRITORIO COMUNALE. INSERIMENTO NEL PROGRAMMA TRIENNALE DELLE ESIGENZE PUBBLICHE SUSCETTIBILI DI REALIZZAZIONE MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO AI SENSI DEGLI ARTT. 174 E SEGUENTI DEL D.LGS. 36/2023

IL RESPONSABILE DEL IV SETTORE

PREMESSO CHE

- a) il Comune di Caivano intende perseguire obiettivi di miglioramento del decoro urbano, riqualificazione degli spazi pubblici, incremento della sicurezza urbana, innovazione tecnologica dei servizi locali e valorizzazione del patrimonio comunale, mediante la realizzazione di un sistema integrato di arredo urbano e comunicazione pubblicitaria urbana;
- b) l'intervento prevede, in via esemplificativa e non esaustiva, la fornitura, installazione, manutenzione e gestione di:
 - pensiline di attesa bus;
 - panchine smart e tradizionali;
 - segnaletica direzionale;
 - pannelli informativi LED;
 - cestini per raccolta differenziata;
 - fioriere urbane;
 - orologi pubblici;
 - dispositivi di pubblica utilità;
 - ulteriori elementi innovativi di arredo urbano;
- c) l'intervento si inserisce nell'ambito delle politiche di rigenerazione urbana, innovazione tecnologica, miglioramento della qualità della vita urbana e sviluppo del modello "Smart City";
- d) il Comune ha valutato il ricorso al Partenariato Pubblico-Privato nella forma della concessione quale soluzione maggiormente conveniente rispetto all'appalto tradizionale, in quanto consente:
 - la realizzazione degli investimenti senza impatto diretto sulla finanza pubblica comunale;
 - il trasferimento del rischio operativo in capo al concessionario;
 - l'assunzione da parte del privato degli oneri di progettazione esecutiva, installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria e gestione operativa;
 - la valorizzazione economica degli spazi pubblicitari mediante logiche di mercato;

- il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario dell'intervento senza utilizzo di risorse proprie dell'Ente;
- e) il concessionario sarà remunerato prevalentemente mediante lo sfruttamento economico degli spazi pubblicitari e dei servizi accessori consentiti dagli atti di gara, assumendo integralmente il rischio operativo dell'iniziativa, comprensivo del rischio di domanda e del rischio di disponibilità, ai sensi dell'art. 177 del D.Lgs. 36/2023;
- f) alla scadenza del rapporto concessorio gli impianti installati resteranno nella piena disponibilità e proprietà del Comune di Caivano, secondo quanto previsto dalla convenzione di concessione;
- g) ai sensi degli artt. 174, 175, 176 e 177 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, l'Amministrazione ha predisposto gli elaborati tecnico-amministrativi preliminari dell'intervento costituiti da:
- Quadro Esigenziale / Documento dei Fabbisogni;
 - Relazione Illustrativa;
 - Relazione di Convenienza Economica;
 - Piano Economico Finanziario (PEF);
 - Matrice preliminare dei rischi;
- h) il Piano Economico Finanziario predisposto evidenzia la sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione mediante modello concessorio, con equilibrio della gestione derivante dai ricavi pubblicitari e trasferimento del rischio operativo al concessionario;
- i) il valore stimato dell'investimento iniziale risulta pari ad € 211.300,00 oltre IVA, come riportato nella Relazione di Convenienza Economica e nel Piano Economico Finanziario;
- j) il valore complessivo stimato della concessione, determinato ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023 sulla base del fatturato totale stimato generabile dal concessionario per tutta la durata del rapporto concessorio, comprensivo dei ricavi derivanti dagli spazi pubblicitari e dai servizi accessori, risulta pari ad € 626.718,00 oltre IVA;
- k) la durata della concessione è stabilita in anni sei (6), decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione, come previsto dal Piano Economico Finanziario e dalla Relazione di Convenienza Economica, in quanto ritenuta necessaria per garantire il recupero degli investimenti, la sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione e l'equilibrio della gestione;
- l) l'intervento presenta caratteristiche riconducibili ai contratti di concessione di servizi e forniture nell'ambito delle operazioni di partenariato pubblico-privato disciplinate dal Libro IV del D.Lgs. 36/2023.

CONSIDERATO CHE

- a) l'art. 174 del D.Lgs. 36/2023 definisce il partenariato pubblico-privato quale operazione economica mediante la quale una pubblica amministrazione affida ad un operatore economico un complesso integrato di attività relative alla progettazione, realizzazione, gestione, manutenzione e valorizzazione di opere o servizi, con trasferimento del rischio operativo e remunerazione collegata ai risultati della gestione;
- b) l'art. 175 del D.Lgs. 36/2023 prevede che le amministrazioni procedano preventivamente alla programmazione delle esigenze pubbliche suscettibili di soddisfazione mediante PPP,

alla valutazione preliminare di convenienza e alla verifica della sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione;

- c) il ricorso alla concessione consente di attivare investimenti privati per il miglioramento degli spazi pubblici comunali senza gravare direttamente sul bilancio dell'Ente, garantendo al contempo livelli manutentivi continuativi e standard qualitativi elevati;
- d) il modello concessorio risulta coerente con i principi di risultato, economicità, efficienza, sostenibilità e buon andamento dell'azione amministrativa di cui al D.Lgs. 36/2023;
- e) il partenariato pubblico-privato costituisce, nel caso di specie, lo strumento più idoneo per perseguire gli obiettivi pubblici dell'Amministrazione, tenuto conto:
 - della necessità di interventi diffusi sul territorio;
 - dell'esigenza di garantire manutenzione continuativa degli impianti;
 - della possibilità di valorizzazione economica degli spazi pubblicitari;
 - della limitata disponibilità di risorse comunali destinate agli investimenti;
 - della necessità di trasferire il rischio operativo e gestionale all'operatore economico;
- f) ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 36/2023, le operazioni di partenariato pubblico-privato devono essere preventivamente inserite nella programmazione delle esigenze pubbliche suscettibili di realizzazione mediante PPP;
- g) l'operazione non comporta forme di contribuzione pubblica, garanzie di equilibrio economico-finanziario o trasferimenti finanziari a carico del Comune, essendo integralmente sostenuta dai ricavi della gestione concessoria.

RITENUTO

- a) di approvare gli elaborati preliminari predisposti ai fini della strutturazione dell'operazione di PPP;
- b) di inserire l'intervento nel Programma Triennale delle esigenze pubbliche suscettibili di realizzazione mediante Partenariato Pubblico-Privato;
- c) di demandare ai competenti uffici l'avvio delle successive procedure di gara per l'affidamento della concessione.

VISTI

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.8 del 19/01/2026, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2026/2028 (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 19/01/2026, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028 (art. 151, d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011);
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- gli artt. 174, 175, 176, 177 e 179 del D.Lgs. 36/2023;
- gli artt. 42, 49 e 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente Statuto Comunale;

- il vigente Regolamento di contabilità;
- il Decreto della Commissione Straordinaria con poteri del Sindaco n. 07 del 07/02/2025 con il quale veniva conferito l'incarico di Responsabilità del IV Settore "Lavori Pubblici, Manutenzione ed Espropri" con attribuzione del relativo incarico di elevata qualificazione.

ACQUISITI

- a) il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del IV Settore ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;
- b) il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

PROPONE DI DELIBERARE

1. DI APPROVARE la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI APPROVARE la documentazione preliminare tecnico-economica predisposta ai sensi degli artt. 174 e seguenti del D.Lgs. 36/2023 ai fini della strutturazione dell'operazione di partenariato pubblico-privato, composta dai seguenti elaborati:
 - Allegato A – Quadro Esigenziale / Documento dei Fabbisogni;
 - Allegato B – Relazione Illustrativa;
 - Allegato C – Relazione di Convenienza Economica;
 - Allegato D – Piano Economico Finanziario (PEF);
 - Allegato E – Matrice preliminare dei rischi;
3. DI PRENDERE ATTO del Piano Economico Finanziario (PEF) predisposto ai sensi del D.Lgs. 36/2023, dal quale risulta la sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione mediante modello concessorio con trasferimento del rischio operativo al concessionario;
4. DI DARE ATTO che il valore complessivo stimato della concessione, determinato ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023, risulta pari ad € 626.718,00 oltre IVA per l'intera durata del rapporto concessorio;
5. DI DARE ATTO che la durata della concessione è stabilita in anni sei (6), decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione, secondo quanto previsto dagli elaborati tecnico-economici e dal Piano Economico Finanziario;
6. DI DARE ATTO che il modello individuato è quello della concessione di servizi e forniture nell'ambito del Partenariato Pubblico-Privato ai sensi degli artt. 174 e seguenti del D.Lgs. 36/2023, con remunerazione del concessionario prevalentemente derivante dalla gestione economica degli spazi pubblicitari;
7. DI DARE ATTO che il concessionario assumerà in misura sostanziale ed effettiva il rischio operativo dell'iniziativa, nonché:
 - il rischio operativo;
 - il rischio di domanda;
 - il rischio di disponibilità;

- gli investimenti iniziali;
 - gli oneri di manutenzione ordinaria e straordinaria;
 - gli oneri di gestione;
 - i rischi commerciali;
 - gli ulteriori oneri previsti dalla normativa vigente.
8. DI DARE ATTO che gli impianti pubblicitari e gli elementi di arredo urbano dovranno rispettare il vigente Piano Generale degli Impianti Pubblicitari, il Codice della Strada, il Regolamento comunale sulla pubblicità e le ulteriori disposizioni urbanistiche e paesaggistiche vigenti;
 9. DI DARE ATTO che l'installazione degli elementi di arredo urbano resterà subordinata all'acquisizione degli eventuali pareri, nulla osta e autorizzazioni previsti dalla normativa vigente;
 10. DI INSERIRE il presente intervento nel Programma Triennale delle esigenze pubbliche suscettibili di realizzazione mediante Partenariato Pubblico-Privato del Comune di Caivano, ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 36/2023, quale intervento di concessione di servizi e forniture avente valore complessivo stimato pari ad € 626.718,00 oltre IVA e durata pari ad anni sei (6).
 11. DI INDIVIDUARE quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile del IV Settore "Lavori Pubblici, Manutenzione ed Espropri".
 12. DI DEMANDARE al Responsabile del IV Settore l'adozione degli atti consequenziali necessari all'avvio delle procedure di affidamento della concessione;
 13. DI DARE ATTO che l'intervento non comporta oneri diretti a carico del bilancio comunale per gli investimenti iniziali, essendo integralmente finanziato dal soggetto concessionario;
 14. DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta su estesa;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dai competenti

Responsabili, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000 nr. 267;

In allegato sub A viene riportata la trascrizione della registrazione degli interventi;

Ritenuto di approvarla;

Con voti favorevoli n. 17, astenuti n.1

DELIBERA

-Di approvare la suddetta proposta;

A seguito di distinta votazione che presenta il seguente esito: favorevoli n. 17 e astenuti n. 1

DELIBERA

Di dichiarare il seguente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Avv. Luigi Esposito

Il Vice Segretario
Dott. Biagio Fusco
(atto sottoscritto digitalmente)